

## UKMERGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS 2015-2017 METŲ KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMA

### I. BENDROSIOS PROGRAMOS NUOSTATOS

1. Ukmergės rajono savivaldybės 2015-2017 metų korupcijos prevencijos programos (toliau – Programa) tikslas yra užtikrinti korupcijos prevencijos kontrolės, antikorupcinio švietimo, informuotumo antikorupcijos temomis sistemą Ukmergės rajono savivaldybėje.

2. Programoje vartojamos sąvokos:

2.1. **Korupcija** – valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens tiesioginis ar netiesioginis siekimas, reikalavimas arba priėmimas turtinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) sau ar kitam asmeniui už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal einamas pareigas, taip pat valstybės tarnautojo arba jam prilyginto asmens veiksmi arba neveikimas, siekiant, reikalaujant turtinės arba kitokios asmeninės naudos sau arba kitam asmeniui ar šią naudą priimti, taip pat tiesioginis ar netiesioginis siūlymas ar suteikimas valstybės tarnautojui, jam prilygintam asmeniui turtinės ar kitokios asmeninės naudos (dovanos, paslaugos, pažado, privilegijos) už atlikimą arba neatlikimą veiksmų pagal valstybės tarnautojo arba jam prilyginto asmens einamas pareigas, taip pat tarpininkavimas darant šioje dalyje nurodytas veikas.

2.2. **Korupcinio pobūdžio teisės pažeidimai** – korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos ir kiti tokio pobūdžio teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė.

2.3. **Korupcijos prevencija** – korupcijos priežasčių, sąlygų atskleidimas ir šalinimas, sudarant bei įgyvendinant atitinkamų priemonių sistemą, taip pat poveikis asmenims, siekiant atgrasinti nuo korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų darymo.

2.4. **Antikorupcinis švietimas** – tai veikla, kuria siekiama mažinti korupciją, ugdyti individualią ir kolektyvinę atsakomybę, pilietiškumą bei supažindinti su asmens teisėmis ir pareigomis visuomenei.

3. Kitos Programoje vartojamos sąvokos suprantamos taip, kaip apibrėžtos Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatyme ir kituose teisės aktuose.

4. Ukmergės rajono savivaldybės 2015-2017 metų korupcijos prevencijos programa skirta korupcijos prevencijai Ukmergės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) biudžetinėse įstaigose, viešosiose įstaigose, kurių savininkė arba viena iš dalininkių yra Savivaldybė, akcinėse bendrovėse, uždarosiose akcinėse bendrovėse, kuriose Savivaldybei priklauso daugiau kaip 50 procentų balsų (toliau – Savivaldybės įstaigos).

5. Programa siekiama aktyvinti visuomenės paramą numatytiems kovos su korupcija priemonėms įgyvendinti, plėtoti glaudų Savivaldybės bendradarbiavimą su nevyriausybinėmis ar kitomis organizacijomis, fiziniais asmenimis, skatinti visuomenės nepakantumą korupcijai. Nemažas dėmesys skiriamas antikorupciniam švietimui, siekiama, kad pilietiškumas būtų pradedamas ugdyti bendrojo lavinimo mokyklose pagal integruotą programą, susijusią su kitomis švietimo ir mokslo programomis.

6. Programos pagrindinės kryptys:

6.1. korupcijos prevencija;

6.2. antikorupcinis švietimas.

7. Korupcijos prevencija ir antikorupcinis švietimas įgyvendinamas vadovaujantis šiais principais:

7.1. teisėtumo – korupcijos prevencijos priemonės Savivaldybėje įgyvendinamos laikantis Lietuvos Respublikos Konstitucijos, įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų ir užtikrinant pagrindinių asmens teisių ir laisvių apsaugą;

7.2. visuotinio privalomumo – korupcijos prevencijos subjektais gali būti visi juridiniai ir fiziniai asmenys;

7.3. sąveikos – korupcijos prevencijos priemonių veiksmingumas užtikrinamas derinant visų korupcijos prevencijos subjektų veiksmus, keičiantis subjektams reikalinga informacija ir teikiant vienas kitam reikiamą pagalbą;

7.4. pastovumo – korupcijos prevencijos priemonių veiksmingumo užtikrinimas nuolat tikrinant ir peržiūrint korupcijos prevencijos priemonių įgyvendinimo rezultatus bei teikiant pasiūlymus dėl priemonių veiksmingumo didinimo institucijai, kuri pagal savo kompetenciją įgaliota įgyvendinti tokius pasiūlymus.

## **II. SAVIVALDYBĖS VEIKLOS SITUACIJOS ANALIZĖ ANTIKORUPCINIŲ POŽIŪRIU**

8. Transparency International Korupcijos suvokimo indekso tyrime 2012 metais Lietuvai skyrė 54 balus iš 100 galimų. Pagal atliktus tyrimus Lietuva pagal korupcijos suvokimo indeksą užima 20 vietą iš 30 Europos Sąjungos valstybių ir 48 vietą tarp tirtų 178 pasaulio valstybių. Šalies suvokimo indeksas 5 balai (10 balų – labai skaidri, 0 – labai korumpuota valstybė). Ukmergės rajono korupcijos suvokimo indekso niekas netyrė, tačiau galima teigti, kad šis indeksas yra panašus kaip ir Lietuvos.

Savivaldybės veiklos situacijos analizė antikorupciniu požiūriu nagrinėjama pagal aktualiausias sritis.

9. Korupcijos prevencija. Savivaldybėje ir savivaldybės administracijoje priimti norminiai teisės aktai iš dalies užtikrina korupcijos prevencijos įstatymo įgyvendinimą. Priimamų teisės aktų projektai vertinami antikorupciniu atžvilgiu, savivaldybės administracijos direktorius yra paskyręs tarnautoją, atsakingą už korupcijos prevenciją savivaldybėje.

10. Korupcinio pobūdžio teisės pažeidimų Savivaldybės įstaigose nenustatyta.

11. Antikorupcinis švietimas. Ukmergės rajone gyventojams nėra sudarytos pakankamai geros sąlygos informuoti apie korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus. Savivaldybės interneto svetainėje [www.ukmerge.lt](http://www.ukmerge.lt) yra patalpinta nuoroda į Specialiųjų tyrimų tarnybos (STT) tinklą. Duomenų apie besikreipusius į STT savivaldybė neturi.

12. Galimos korupcijos pasireiškimo prielaidos Savivaldybėje:

12.1. paviršutiniškai praktikoje taikomos teisės aktų, susijusių su korupcijos prevencija, nuostatos. Nors savivaldybės administracijoje atliekamas teisės aktų projektų vertinimas antikorupciniu požiūriu, Savivaldybės įstaigose teisės aktų projektai korupcijos prevencijos atžvilgiu iš viso nevertinami.

12.2. gyventojų nenoras naudotis Savivaldybės siūlomomis e-demokratijos priemonėmis. Gyventojai nenoriai naudojami Savivaldybės teikiamomis elektroninėmis administracinėmis paslaugomis, kas padėtų sumažinti administracinę naštą Savivaldybės administracijos specialistams, o gyventojams lengviau ir greičiau gauti norimą paslaugą.

12.3. nepakankama viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevencija. Neatliekama privačių interesų deklaracijų duomenų analizė, nėra parengta Savivaldybės vadovybės informavimo apie privačių interesų konfliktus Savivaldybės tarybos ir Savivaldybės administracijos veikloje.

12.4. nepakankamas antikorupcinis švietimas. Antikorupcinis švietimas nevykdomas Savivaldybės įstaigų vadovams ir darbuotojams, rajono bendruomenės nariams.

## **III. PROGRAMOS TIKSLAI IR UŽDAVINIAI**

13. Korupcijos prevencijos Programos tikslai:

13.1. įgyvendinti veiksmingą antikorupcinių priemonių sistemą, užtikrinti glaudų ryšį tarp Savivaldybės, Savivaldybės administracijos, Savivaldybės įstaigų, Ukmergės rajono bendruomenės, siekiant sumažinti korupcijos pasireiškimo galimybę.

13.2. Siekti, kad vykdomos korupcijos prevencijos priemonės būtų nuoseklios, į antikorupcinę veiklą įtrauktų visuomenę ir žiniasklaidą, didintų visuomenės pasitikėjimą Savivaldybės institucijomis.

14. Programos tikslai antikorupcinio švietimo srityje:

14.1. plėtoti antikorupcinio švietimo veiklą, įtraukti į ją ne tik švietimo įstaigas, bet ir Savivaldybės įstaigų darbuotojus, visuomenės atstovus, žiniasklaidos priemones.

15. Korupcijos prevencijos Programos uždaviniai:

15.1. užtikrinti antikorupcinę kontrolę, parengti priemones, užtikrinančias antikorupcinės kontrolės ir prevencijos mechanizmo skaidrumą;

15.2. didinti viešumą ir atskaitingumą visuomenei;

15.3. gerinti gyventojų aptarnavimą Savivaldybėje.

16. Antikorupcinio švietimo Programos uždaviniai:

16.1. didinti Savivaldybės tarnautojų ir darbuotojų, Savivaldybės įstaigų vadovų korupcijos prevencijos srities žinias, organizuoti jiems antikorupcinius mokymus.

16.2. formuoti Savivaldybės tarnautojų ir darbuotojų, Savivaldybės įstaigų vadovų ir darbuotojų antikorupcijos elgsenos modelį, skatinti juos laikytis profesinės etikos.

#### **IV. PROGRAMOS TIKSLŲ IR UŽDAVINIŲ VERTINIMO KRITERIJAI**

17. Programos efektyvumas, tikslų ir uždavinių vertinimo kriterijai matuojami jų įgyvendinimo kiekybės ir kokybės rodikliais.

18. Įvykdytų korupcijos prevencijos priemonių skaičius:

18.1. kiekvienų einamųjų metų III ketvirtyje nustatytų korupcijos pasireiškimo tikimybės tyrimų Savivaldybėje ir Savivaldybės įstaigose skaičius;

18.2. antikorupcinio požiūriu įvertintų teisės aktų skaičiaus pokytis.

19. Pagerėjusi gyventojų aptarnavimo kokybė:

19.1. skundų dėl Savivaldybės institucijų priimtų sprendimų skaičiaus pokytis;

19.2. Savivaldybės elektroniniu būdu teikiamų administracinių paslaugų teikimo internetu indekso didėjimas;

19.3. dokumentų pasirašytų elektroniniu parašu Savivaldybėje skaičiaus pokytis;

19.4. gyventojų prašymų, išnagrinėtų naudojantis „Vieno langelio“ sistema, skaičiaus pokytis;

19.5. gyventojų naudojimosi Savivaldybės įdiegtomis elektroninės demokratijos priemonėmis skaičiaus pokytis.

20. Padidėjęs gyventojų nepakantumas korupcijai:

20.1. gautų pagrįstų gyventojų pranešimų skaičius apie korupcinio pobūdžio nusižengimus;

20.2. žiniasklaidos priemonėse straipsnių, padėjusių atskleisti korupcinio pobūdžio pažeidimus, skaičius.

20.3. visuomenės nuomonių tyrimų ir apklausų rezultatai.

21. Pagerėjusi antikorupcijos švietimo veikla:

21.1. įgyvendintų antikorupcinio švietimo priemonių skaičiaus pokytis;

21.2. mokymuose dalyvavusių Savivaldybės tarnautojų ir darbuotojų, Savivaldybės įstaigų darbuotojų skaičius.

22. Sustiprėjusi antikorupcijos kontrolė:

22.1. parengta Savivaldybės vadovybės informavimo apie privačių interesų konfliktus savivaldybės Tarybos ir savivaldybės administracijos veikloje tvarka.

23. Kiekvienas konkretus korupcijos prevencijos ir antikorupcinio švietimo uždavinys ir priemonė vertinami pagal Programos priemonių plane nustatytus vertinimo kriterijus.

## **V. PROGRAMOS ADMINISTRAVIMAS**

24. Programa įgyvendinama pagal Programos priede pateiktą Programos įgyvendinimo priemonių planą.

25. Už Programos įgyvendinimą atsakingas Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktorius. Programos įgyvendinimą koordinuoja Savivaldybės administracijos direktoriaus paskirtas (paskirti) valstybės tarnautojas.

26. Programos įgyvendinimo kontrolę vykdo Savivaldybės tarybos sudaryta Korupcijos prevencijos komisija jos nuostatuose ir kituose teisės aktuose nustatyta tvarka.

27. Už konkrečios Programos priemonės įgyvendinimą pagal kompetenciją atsako priemonių plane nurodyti vykdytojai.

28. Programos įgyvendinime dalyvaujančios Savivaldybės įstaigos Programos plane numatytas priemones įtraukia į savo veiklos planus.

29. Už korupcijos prevencijos įgyvendinimą ir vykdymą Ukmergės rajono savivaldybėje atsakingas tarnautojas apibendrintą iš vykdytojų gautą informaciją apie priemonių įgyvendinimą, jų veiksmingumą, pasiektus rezultatus ir susistemintus duomenis pateikia savivaldybės administracijos direktoriui ir Korupcijos prevencijos komisijai.

30. Korupcijos prevencijos komisija pagal poreikį išklauso Programos vykdytojų ataskaitas ir pateikia savivaldybės Tarybai informaciją apie Programos priemonių vykdymą kasmet iki rugsėjo 1 dienos.

31. Programos veiksmingumo stebėseną, korupcijos rizikos valdymo vertinimą Savivaldybėje atlieka Savivaldybės administracijos Centralizuotas vidaus audito skyrius.

32. Atsižvelgiant į Korupcijos prevencijos komisijos veiklos ir Programos įgyvendinimo ataskaitas, sociologinių tyrimų, apklausų rezultatus ir kitą reikšmingą informaciją Programa ir jos įgyvendinimo priemonių planas gali būti atnaujintas iki einamųjų metų IV ketvirčio pabaigos.

## **VI. PROGRAMOS FINANSAVIMAS**

33. Programa finansuojama iš patvirtintų bendrųjų savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų finansavimo šaltinių.

## **VII. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS**

34. Programa skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje [www.ukmerge.lt](http://www.ukmerge.lt). Įgyvendinus priemonių plane numatytą priemonę – Savivaldybės interneto svetainėje ir/ar spaudoje informuojama visuomenė.

35. Su Programa ir priemonių planu supažindinami Savivaldybės administracijos padaliniai, Savivaldybės įstaigos.