



**UKMERGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS
MERAS**

Kęstučio a. 3, LT-20114 Ukmergė, tel. (8 340) 60302, faks. (8 340) 63370,
el. p. savivaldybe@ukmerge.lt; http:// www.ukmerge.lt

Lietuvos Respublikos specialiųjų
tyrimų tarnybai

2016-12-22 Nr. (6.21)18-4649

**IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO UKMERGĖS
RAJONO SAVIVALDYBĖS UKMERGĖS MIESTO SENIŪNIJOJE**

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu, Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas 2016 m. 4 ketvirtyje atliktas Ukmergės miesto seniūnijoje, siekiant patikrinti korupcijos pasireiškimo tikimybę seniūnijos veiklos srityse.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės išvadą parengė savivaldybės administracijos direktoriaus įgaliotas valstybės tarnautojas – savivaldybės administracijos Teisės skyriaus vedėjas Rimas Jurgilaitis.

Analizuotas laikotarpis – 2016 m. sausio – 2016 m. spalio mėnesiai.

Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybę buvo vadovujamasi Valstybės ir savivaldybių įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų klausimynu. Analizuoti teisės aktai, reglamentuojantys seniūnijos veiklą, funkcijas, atskaitomybę.

Seniūnijos ir seniūno veiklą reglamentuoja Lietuvos Respublikos vietos įstatymo 32 straipsnis. Ukmergės miesto seniūnijos veikla taip pat apibrėžta Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Ukmergės miesto seniūnijos veiklos nuostatuose, patvirtintuose Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2009 m. balandžio 29 d. įsakymu Nr. 13-500 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Ukmergės miesto seniūnijos nuostatų naujos redakcijos patvirtinimo“. Seniūno ir seniūnijos funkcijos, veiklos sritys bei atsakomybė taip pat reglamentuota seniūno bei seniūnijos tarnautojų pareigybių aprašymuose.

Kadangi seniūnijos funkcijų, nurodytų Vietos savivaldos įstatyme yra 20, o seniūno 17, rengiant šią išvadą pasirinktos labiausiai korupcijos atžvilgiu rizikingos funkcijos:

1. Prireikus įvertina atskirų šeimų (asmenų) gyvenimo sąlygas bei poreikius ir pateikia savivaldybės administracijai siūlymus dėl socialinės paramos toms šeimoms (asmenims) reikalingumo ir paramos būdų.

2. Kontroliuoja, ar teikiant viešąsias paslaugas laikomasi teisės aktuose ir sutartyse nustatytų reikalavimų dėl jų teikimo, nagrinėja gyventojų prašymus, skundus dėl viešųjų paslaugų teikimo ir šiais klausimais pagal kompetenciją priima sprendimus.

Dėl atskirų šeimų (asmenų) gyvenimo sąlygų ir poreikių įvertinimo

Ši funkcija seniūnijai pavesta Vietos savivaldos įstatymo 32 straipsnio 2 dalies 2 punktu. Funkcija taip pat nustatyta Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Ukmergės miesto seniūnijos veiklos nuostatų (toliau – Nuostatai) 11.11 punkte.

Nagrinėjant šios funkcijos įgyvendinimą Ukmergės miesto seniūnijoje, nustatyta, kad Ukmergės miesto seniūnija tiesiogiai šios funkcijos nevykdo.

Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2014 m. sausio 30 d. sprendime Nr. 7-17 „Dėl piniginių socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams teikimo Ukmergės rajono savivaldybėje tvarkos aprašo naujos redakcijos patvirtinto Aprašo VII skyriuje reglamentuojama Socialinių reikalų komisijos kompetencija. Aprašo 73 punkte nustatyta, kad seniūnijos socialinių reikalų komisijos nuostatus tvirtina Ukmergės rajono savivaldybės taryba, o komisijų sudėtis – savivaldybės administracijos direktorius. Tokie komisijos nuostatai yra patvirtinti Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2012 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. 7-47 „Dėl seniūnijos socialinių reikalų komisijos sudarymo ir šios komisijos veiklos nuostatų patvirtinimo“. Šių nuostatų 2 punkte nustatyta, kad komisija sudaroma seniūnijų teritoriniu principu. Komisijos tikslai – įgyvendinti socialinę apsaugą reglamentuojančių teisės aktų nuostatų įgyvendinimas socialinės pagalbos seniūnijos gyventojams, atsidūrusiems sunkioje materialinėje padėtyje, susidariusioje dėl įvykusios nelaimės, padariusios žalą bendrai gyvenančių asmenų ar vieno gyvenančio asmens turtui, sveikatai arba dėl asmens sveikatos sutrikimų, jeigu bendrai gyvenantiems asmenims ar vienam gyvenančiam asmeniui nepakanka valstybės teikiamos socialinės paramos ir jie yra išnaudoję visus kitus galimus pajamų šaltinius bei artimųjų ir bendruomenės paramą. Nuostatų 10 punkte nustatyta, kad vadovauja seniūnas, o komisijos pirmininko komandiruočių, atostogų ar nedarbingumo laikotarpiu komisijai vadovauja seniūno pavaduotojas. Komisijos sudėtį, pirmininką ir jo pavaduotoją tvirtina savivaldybės administracijos direktorius.

Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. vasario 5 d. įsakymu Nr. 13-187 „Dėl Ukmergės miesto ir seniūnijų socialinių reikalų komisijų sudėčių tvirtinimo“ 1 priedu patvirtinta Ukmergės miesto socialinių reikalų komisija, kurios pirmininke paskirta Ukmergės nestacionarių paslaugų centro direktorė, o pavaduotoja – Ukmergės miesto seniūno pavaduotoja. Minėtu savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintos ir kitų rajonų seniūnijų socialinių reikalų komisijos, tačiau Ukmergės mieste sudaryta ne seniūnijos komisija, o „Ukmergės miesto socialinių reikalų komisija“, ir šios komisijos pirmininku paskirtas ne Ukmergės miesto seniūnas, o Ukmergės nestacionarių socialinių paslaugų centro (biudžetinės įstaigos) direktorė tuo pažeidžiant savivaldybės tarybos 2012 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. 7-47 patvirtintų Seniūnijų socialinių reikalų komisijos veiklos nuostatų 5, 10 punktus: komisijai vadovauja ne seniūnas, o seniūnui nesant komisijoje, komisijos atskaitingumas seniūnui yra apsunkintas.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Ukmergės miesto seniūno pareigybės aprašyme, patvirtintame Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. rugsėjo 10 d. įsakymu Nr. 14-268, nėra nurodyta jokių funkcijų, susijusių su socialinės paramos poreikių nustatymu dalyvavimu panašių komisijų veikloje ir panašiai.

Kadangi į aukščiau nurodytos Ukmergės miesto socialinių reikalų komisijos sudėtį pirmininko pavaduotoju paskirtas miesto seniūno pavaduotojas, neaišku, kodėl Ukmergės miesto seniūno pavaduotojo pareigybės aprašyme, patvirtintame Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2008 m. kovo 31 d. įsakymu Nr. 14-78P, reglamentuojančiame seniūno pavaduotojo funkcijas, pavaduotojui nėra nustatyta funkcija veikti socialinės paramos parinkimo ar skyrimo, poreikio tokiai paramai skirti, dalyvavimo svarstant analogiškus klausimus srityse. Apskritai Ukmergės miesto seniūnijos 12 tarnautojų pareigybių aprašymuose nėra nustatyta ši funkcija. Todėl galima daryti išvadą, kad Ukmergės miesto seniūnija nevykdo Vietos savivaldos įstatymo 32 str. 2 d. 2 punkte ir seniūnijos nuostatose įtvirtintų funkcijų. Šių funkcijų reglamentavimas Ukmergės miesto teritorijoje yra prieštaringas, nors seniūnijai teisės

aktais ši funkcija vykdyti yra pavesta, pareigybių aprašymuose tokios pareigos seniūnijos tarnautojams nustatyta nėra, todėl, nors seniūno pavaduotojas tokios komisijos darbe dalyvauja, atsakomybė šioje srityje jam nenustatyta. Tikslinga peržiūrėti teisės aktus, reglamentuojančius socialinės paramos parinkimo nustatymą, pašalinti esamus prieštaravimus ir neatitiktį aukštesnės galios teisės aktams.

Dėl kontroliavimo, ar teikiant viešąsias paslaugas laikomasi teisės aktuose ir sutartyse nustatytų reikalavimų dėl jų teikimo, gyventojų skundų ir prašymų dėl viešųjų paslaugų nagrinėjimo

Aukščiau nurodyta funkcija įtvirtinta Lietuvos Respublikos vietos Savivaldos įstatymo 32 straipsnio 3 dalies 10 punkte kaip tiesioginė seniūno funkcija.

Ukmergės miesto seniūnijos veiklos nuostatų, patvirtintų savivaldybės administracijos direktoriaus 2009 m. balandžio 29 d. įsakymu Nr. 13-500 11.8 punkte įtvirtinta seniūnijos funkcija pagal savo kompetenciją priimti ir nagrinėti gyventojų ir įmonių, įstaigų organizacijų prašymus, skundus bei siūlymus juos analizuoti ir periodiškai teikti apibendrintas išvadas bei siūlomus sprendimus administracijos direktoriui. Nuostatų 11.31 punkte įtvirtinta funkcija organizuoti bendrojo naudojimo teritorijų, gatvių šaligatvių valymą ir priežiūrą bei gatvių ir kitų vietų apšvietimą. Ukmergės miesto seniūno pareigybės aprašymo, patvirtinto savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. rugsėjo 10 d. įsakymu Nr. 14-268, 7.16 punkte įtvirtinta seniūno funkcija kontroliuoti sutarčių, sudarytų su miestą tvarkančiomis įmonėmis vykdymą, prižiūrėti ar teikiant viešąsias paslaugas laikomasi sutartyse bei teisės aktuose nustatytų reikalavimų.

Ukmergės miesto seniūno 2015 m. balandžio 10 d. įsakymu Nr. V-5 (1.3) „Dėl Ukmergės miesto teritorijoje teikiamų paslaugų metodikos patvirtinimo ir sąslavų kiekio nustatymo komisijos sudarymo“ aukščiau nurodytai funkcijai vykdyti seniūno sudaryta komisija, į kurią įtrauktas ir įmonės, teikiančios paslaugas atstovas. Šiuo įsakymu patvirtinta ir patikros metodika, kurioje aprašyta pagrindinių paslaugų – šaligatvių ir gatvių valymo, surinktų sąslavų, kapinių priežiūros, gatvių apšvietimo ir eismo reguliavimo priemonių priežiūros, medžių, krūmų, gyvatvorių priežiūros, žaliųjų plotų ir gėlynų priežiūros, kitų komunalinio ūkio objektų kontrolės vykdymo reikalavimai.

Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. liepos 10 d. įsakymu Nr. 13-949 patvirtintas Asmenų aptarnavimo ir jų prašymų, skundų (pranešimų) nagrinėjimo Ukmergės rajono savivaldybės administracijoje tvarkos aprašas. Šiame apraše detaliai reglamentuojama gyventojų prašymų ir skundų nagrinėjimo procedūra.

Seniūno atskaitomybės klausimas reglamentuotas tiek Vietos savivaldos įstatyme (32 straipsnis 3 d. 17 p.), tiek seniūnijos veiklos nuostatuose. Iš aukščiau nurodyto darytina išvada, kad viešųjų paslaugų teikimo kontrolės ir gyventojų skundų dėl šių paslaugų teikimo nagrinėjimo tvarka yra reglamentuota pakankamai detalai, atskaitomybės tvarka nustatyta. Seniūno 2015 m. balandžio 10 d. įsakymu Nr. V-5 (1.3) sudaryta komisija teikiama viešųjų paslaugų priežiūrai turėtų būti praplėsta kitas paslaugas teikiančių įmonių atstovais. Komisijai turėtų būti suformuluotos užduotys, detaliau nustatytos komisijos funkcijos ir atskaitomybė, darbo organizavimo tvarka.

Išvada:

1. Ukmergės miesto seniūnija nevykdo Vietos savivaldos įstatymo 32 straipsnio 2 dalies 2 punkte nustatytos funkcijos – prireikus įvertinti atskirų šeimų (asmenų) gyvenimo sąlygas bei poreikius bei pateikti savivaldybės administracijai siūlymus dėl socialinės paramos toms šeimoms (asmenims) reikalingumo ir paramos būdų. Todėl korupcijos pasireiškimo tikimybė vykdant šią funkciją nenustatyta.
2. Viešųjų paslaugų teikimo priežiūros ir šių paslaugų teikimo kontrolės funkcija bei asmenų prašymų ir skundų dėl šių paslaugų teikimo nagrinėjimo funkcijos yra pakankamai detalai reglamentuotos poįstatyminiais teisės aktais. Korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje yra maža.

3. Savivaldybės administracijos direktoriui rekomenduojama ištaisyti teisines spragas reglamentuojant Vietos savivaldos įstatymo 32 straipsnio 2 dalies 2 punkte nustatytos funkcijos vykdymą.

Šią išvadą paskelbti savivaldybės interneto puslapyje ir teikti Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai.

Savivaldybės meras



Rolandas Janickas