



M. Karlauskaitė
Informacija svetainė
2014-12-31 d.

**UKMERGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS
TEISĖS IR CIVILINĖS METRIKACIJOS SKYRIUS**

Biudžetinė įstaiga, Kęstučio a. 3, LT-20114 Ukmergė.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188752174.

Skyriaus duomenys: Kęstučio a. 3, LT-20114 Ukmergė, tel. (8 340) 60308, faks. (8 340) 63370, el. p. rimas.jurgilaitis@ukmerge.lt

Ukmergės rajono savivaldybės merui
Vydui Pakniui

2014-12-30 Nr. *(6.21)-34-278*

**IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS UKMERGĖS RAJONO
SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOJE VYKDANT VIEŠOSIOS TVARKOS
PALAIKymo FUNKCIJĄ**

Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Teisės ir civilinės metrikacijos skyriaus vedėjas, vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsniu ir esant Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus pavedimui vykdyti korupcijos prevencijos savivaldybės administracijoje funkciją, įvertino korupcijos pasireiškimo tikimybę savivaldybės administracijos Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriuje, vykdant viešosios tvarkos palaikymo funkciją.

Ši sritis (viešosios tvarkos palaikymas) vykdant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą savivaldybės administracijoje buvo pasirinkta dėl žemiau išvardintų priežasčių:

1. Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyrius savivaldybės administracijoje įsteigtas pakankamai neseniai - 2012 metais. Tik nuo 2012 metų savivaldybė pradėjo viešosios tvarkos palaikymo priežiūros (tvarkų ir taisyklių vykdymo savivaldybės teritorijoje) centralizuotą kontrolę.

2. Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus funkcijos apima labai plačias sritis - be viešosios tvarkos palaikymo, šis skyrius vykdo aplinkosaugos, paminklosaugos, civilinės saugos ir darbų saugos funkcijas. Vertinant visą skyriaus veiklą, toks vertinimas turėtų apimti labai daug teisės aktų vertinimo, korupcijos pasireiškimo tikimybei tokia apimtimi nustatyti nebūtų žmogiškųjų resursų, o ir pats korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas nebūtų tikslus.

3. Viešosios tvarkos palaikymo funkcija (o tai yra savivaldybės institucijų priimtų tvarkų taisyklių laikymosi kontrolė) yra savivaldybės funkcija, susijusi su valstybės sankcijų taikymu asmenims. Valstybės sankcijų taikymas asmenų atžvilgiu sukelia didesnę atgarsį bendruomenėje, tai yra veikla, kurią vykdo pareigūnai, o taip pat tai yra didesnės rizikos teisinių padarinių asmeniui, į kuri nukreipiama valstybės prievarta, prasme veikla. Pareigūnų įgaliojimus turintiems asmenims jau dėl jų teisinės padėties kyla rizika piktnaudžiauti šia padėtimi ar turėti iš jos neteisėtos naudos.

Remiantis galiojančiu teisiniu reglamentavimu, nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę, vertinti metiniai duomenys nuo 2013 m. birželio 30 d. iki 2014 m. birželio 30 d. Korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatyta vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis,

patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų turimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170.

Nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo atliekami šie veiksmai:

1. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių atitiktis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje numatytiems kriterijams, remiantis rekomendacijų 8 punkte numatytais kriterijais. Nustatyta, kad tikslinga atlikti viešosios tvarkos palaikymo (tvarkų ir taisyklių laikymosi kontrolės) funkcijos vykdymo, organizavimo ir kontrolės savivaldybės administracijos Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriuje, tikrinant ar atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, veiklos ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti, ar gali būti priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

2. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, vertinimas.

Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus vykdomos viešosios tvarkos palaikymo funkcijos organizavimo, vykdymo ir kontrolės srityje išanalizuoti teisės aktai, įvertinta skyriaus veikla per 2013 06 30 – 2014 06 30 laikotarpį. O taip pat įvertinta:

2.1. Ar vykdant šią funkciją laikomasi įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimų.

2.2. Ar teisės aktuose, reglamentuojančiuose šią veiklą, nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra konkreti, skaidri, ar juose įtvirtinti sprendimų priėmimo principai, kriterijai, terminai, subjektai.

2.3. Vidaus kontrolės Ukmergės rajono savivaldybėje efektyvumas ir veikimas.

Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybę Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus vykdomoje viešosios tvarkos palaikymo veikloje buvo pasinaudota rekomendacijų priede pateiktu įstaigos veiklos analizavimo klausimynu.

3. Išvada. Išanalizavus Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Ukmergės rajono savivaldybės administracijos viešosios tvarkos palaikymo, vykdymo, organizavimo ir kontrolės srityje 2014 m. gruodžio 22 d. klausimyną, nustatyta, kad Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus vykdoma viešosios tvarkos palaikymo funkcija yra pakankamai detalai ir išsamiai reglamentuota, dalį funkcijų reglamentuoja Lietuvos Respublikos administracinių teisės pažeidimų kodeksas. Todėl, korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje yra maža.

Ši išvada parengta išanalizavus šiuos dokumentus:

1. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2012 m. vasario 21 d. įsakymą Nr. 13-181.

2. Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2012 m. vasario 2 d. sprendimą Nr. 7-16.

3. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 10 d. įsakymą Nr. 14-287.

4. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2012 m. vasario 24 d. įsakymą Nr. 14-418.

5. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. sausio 10 d. įsakymą Nr. 13-36.

6. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. sausio 10 d. įsakymą Nr. 13-38.

7. Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2013 m. gruodžio 19 d. sprendimą Nr. 7-339.

8. Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2014 m. vasario 5 d. raštu Nr. 26.6-58 pateiktą su administracijos direktoriumi suderintą 2014 m. veiklos planą.

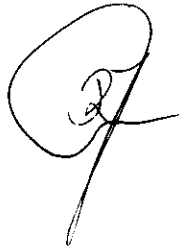
9. Įstatymus ir poįstatyminius aktus: Administracinių teisės pažeidimų kodekso nuostatas, Valstybės tarnybos įstatymo ir poįstatyminių aktų nuostatas (susijusias su valstybės tarnautojų vertinimu).

Rengiant išvadą, buvo apklausti Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus tarnautojai ir skyriaus vedėja.

PRIDEDAMA: klausimynas, 3 lapai.

Ilgaliotas parengti korupcijos
pasireiškimo tikimybės išvadą

Vedėjas

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'R' followed by a smaller capital 'J' and a long, sweeping horizontal stroke.

Rimas Jurgilaitis

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo klausimynas
Ukmergės rajono savivaldybės administracijos viešosios tvarkos
palaikymo vykdymo, organizavimo ir kontrolės srityje
nuo 2013 m. birželio 30 d. iki 2014 m. birželio 30 d.

2014 m. gruodžio 22 d.

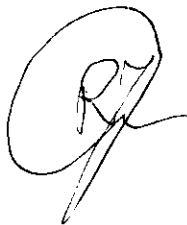
Ukmergė

Nr.	Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti	
1.	Ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus (įstaigos padalinių nuostatus, sudaromų komisijų ir pan. darbo teisės aktus), reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką, principus, kriterijus, terminus ir atsakomybę? Ar įstaigos darbuotojai pasirašytinai supažindinti su šiais teisės aktais?	Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2012 m. vasario 2 d. sprendimu Nr. 7-16 „Dėl Ukmergės rajono savivaldybės administracijos struktūros patvirtinimo“ buvo įsteigtas naujas savivaldybės administracijos struktūrinis padalinys – Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyrius. 2012 m. vasario 21 d. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. 13-181 buvo patvirtinti Ukmergės rajono savivaldybės administracijos Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus nuostatai, kuriuose nurodomas skyriaus tikslas – aplinkos kokybės gerinimas ir apsauga, paminklosaugos, civilinės saugos organizavimas, taip pat savivaldybės administracijos darbų saugos, priešgaisrinės saugos organizavimas. Skyriaus uždaviniai: Organizuoti bei įgyvendinti savivaldybės institucijoms priskirtas funkcijas aplinkos apsaugos srityje, kontroliuoti, kaip fiziniai ir juridiniai asmenys laikosi savivaldybės tarybos patvirtintų taisyklių. Taip pat – kitos funkcijos. Skyriaus funkcijose (kas susiję su viešosios tvarkos palaikymo funkcija) numatyta, kad skyrius: - savarankiškai ar kartu su atitinkamomis valstybės institucijomis organizuoja reidus, patikrinimus skyriaus kompetencijos ribose; - koordinuoja gyvūnų laikymo, globos klausimus; - kontroliuoja kaip fiziniai ir juridiniai asmenys laikosi savivaldybės tarybos nustatytų želdinių apsaugos, rajono tvarkymo ir švaros, gyvūnų laikymo, atliekų tvarkymo ir kitų taisyklių, sprendimais patvirtintų taisyklių, už kurių pažeidimą numatyta administracinė atsakomybė, pagal kompetenciją surašo administracinių teisės pažeidimų protokolus. Skyriaus nuostatuose skyriaus veikla viešosios tvarkos palaikymo srityje yra ribota, kadangi nuostatuose apsiribojama tik savivaldybės tarybos patvirtintų taisyklių vykdymo kontrole. Skyriaus nuostatai, atsižvelgiant į skyriaus įsteigimo tikslus bei teisinę situaciją dėl aktų, kurių laikymosi kontrolė pavesta savivaldybėms, turėtų būti papildyti.
2.	Ar priimant savivaldybės įstaigos teisės aktus,	Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2012 m. vasario 24 d. įsakymu Nr. 14-41P patvirtintas

	reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, atsižvelgta į teisės aktais nustatytus įstaigos (jos padalinio) uždavinius, funkcijas?	Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus vedėjo pareigybės aprašymas ir vyresniojo specialisto pareigybės aprašymas. 2014 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. 14-287 – kito vyresniojo specialisto pareigybės aprašymas. Su aprašymais tarnautojai supažindinti pasirašytinai. Šiuose pareigybių aprašymuose nustatytos tarnautojų funkcijos ir uždaviniai. Atsižvelgiant į skyriaus pavadinimą ir jo įsteigimo tikslą viešosios tvarkos palaikymo funkcija tiek skyriaus nuostatuose, tiek tarnautojų pareigybių aprašyme užima nežymią dalį. Skyrius iš esmės vykdo aplinkosaugos bei paminklosaugos funkcijas, taip pat – civilinės saugos, darbų saugos, bei priešgaisrinės apsaugos funkcijas. Viešosios tvarkos palaikymo funkcija užima nedidelę skyriaus funkcijų dalį.
3.	Ar savivaldybės įstaigos priimtuose teisės aktuose apibrėžti atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra pakankami įstaigos uždaviniams ir funkcijoms įgyvendinti?	2013 m. sausio 10 d. Ukmergės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakyme Nr. 13-36 „Dėl įgaliojimų surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus“ ir tos pačios dienos įsakymu Nr. 13-38 „Dėl įgaliojimų nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas ir skirti administracines nuobaudas“, skyriaus tarnautojams suteikti atitinkami įgaliojimai. Administracinių teisės pažeidimų teiseną reglamentuojama Administracinių teisės pažeidimų kodekso. Skyriaus tarnautojai turi visus įgaliojimus, funkcijos ir uždaviniai pakankamai reglamentuoti pareigybių aprašymuose.
4.	Ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai užtikrina aiškų atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų pavaldumą ir atsakomybę?	Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus tarnautojų pareigybių aprašymuose aiškiai nustatytas tarnautojų pavaldumas ir atsakingumas.
5.	Ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės (prevencinės, einašios, paskesnės) procedūras? Ar tokia kontrolė yra vykdoma? Ar ji veiksminga?	Vidaus kontrolė skyriuje atliekama vadovaujantis Aplinkosaugos ir viešosios tvarkos skyriaus vedėjo pareigybės aprašyme išdėstytomis funkcijomis ir uždaviniais. Ukmergės rajono savivaldybės centralizuoto vidaus audito skyriaus 2013 ir 2014 m.m. veiklos planuose numatytas atskirų subjektų vidaus auditas. Atliekami ir neplaniniai auditai. Todėl galima daryti išvadą, kad skyriaus kontrolės procedūros pakankamos. Kontrolė vykdoma. Ji yra veiksminga.
6.	Ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų tarnybinės veiklos vertinimo tvarką, formas, periodiškumą.	Valstybės tarnautojų vertinimas viešojo administravimo institucijose reglamentuojamas Valstybės tarnybos įstatymo bei Valstybės tarnautojų kvalifikacinių klasių suteikimo ir valstybės tarnautojų tarnybinės veiklos vertinimo taisyklių bei valstybės tarnautojų tarnybinės veiklos vertinimo kriterijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos vyriausybės 2002 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 909. Toks vertinimas vyksta kasmet.
7.	Ar savivaldybės įstaigoje priimtas valstybės tarnautojų (darbuotojų etikos) elgesio kodeksas?	Savivaldybės administracija nėra patvirtinusi etikos kodekso. Tačiau savivaldybės tarnautojų elgesį, išvaizdą, vidaus tvarką pakankamai reglamentuoja Ukmergės rajono savivaldybės tarybos 2013 m. gruodžio 19 d. sprendimu Nr.

		7-339 patvirtinti Ukmergės rajono savivaldybės administracijos nuostatai.
8.	Ar šie teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?	Keičiantis valstybės teisiniam reglamentavimui, nuolat keičiami, pildomi ar naikinami aukščiau nurodyti teisės aktai. Atskirais atvejais taikoma teisės analogija. Teisės aktų spragos ar kolizijos šalinimas.

Teisės ir civilinės metrikacijos
skyriaus vedėjas



Rimas Jurgilaitis